

**Uchwała nr SO-0957/24/17/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 5 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej  
Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2015-2022**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r., w osobach:

Przewodnicząca      Janina Kotlińska,  
Członkowie:            Aniela Michalec,  
                                 Karol Chyra,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2015-2022

**opinię pozytywną  
z zastrzeżeniem i uwagą zawartymi w pkt II.6.**

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2015-2022 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 r. w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 2 w zw. z art. 238 ust. 1 oraz art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 r., uchwałami okobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r. i uchwałą budżetową na rok 2014 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Przedłożony projekt opracowano w terminie opracowywania budżetu. Jest to projekt nowej uchwały, wskazujący na ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXXIX/257/13 z dnia 30.12.2013r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2014-2022. Projekt zawiera część normatywną, odesłania do załączników (Nr 1, Nr 2) oraz objaśnienia przyjętych wartości.
2. Projekt uchwały w sprawie WPF jest zgodny z projektem uchwały budżetowej na rok 2015 i zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

## II. Ocena merytoryczna projektu

1. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z wyjątkiem wskazanym w pkt II.6 lit. a).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Okres objęty WPF odpowiada prognozie kwoty długu, obejmującej okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W latach objętych prognozą (według wielkości wskazanych w opiniowanym projekcie) zachowana zostaje relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Opiniowany projekt uchwały wskazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2015 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Skład Orzekający, w oparciu o przeprowadzoną analizę, wnosi do przedłożonego projektu uchwały:
  - a) zastrzeżenie ze względu na zbyt optymistyczne planowanie dochodów majątkowych pochodzących ze sprzedaży majątku i dochodów bieżących z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2015-2017 zaplanowano na poziomie 400.000 zł rocznie, w latach 2018-2020 na poziomie 200.000 zł, a w latach 2012-2022 – 100.000 zł rocznie, podczas gdy plan na rok 2014 ustalony na poziomie 400.000 zł zrealizowano wg stanu koniec III kw. br. w wysokości 80.422,53 zł, tj. w 20,1%. Dochody z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w 2015 roku zaplanowano na poziomie 4.124.833 zł, w 2016 roku na poziomie 4.219.700 zł, a w 2017 roku w wysokości 4.316.757 zł, podczas gdy wykonanie dochodów z tego tytułu wg sprawozdania finansowego na koniec III kwartału 2014 roku wyniosło 70,9% przy planowanych na 2014 rok dochodach z tego źródła w wysokości 3.744.801 zł. SO wskazuje przy okazji, że planowane dochody Gminy z tytułu udziału w podatku PIT wynikające z zawiadomienia dysponenta, powinny być urealniane w oparciu o poziom wykonania dochodów z tego tytułu w poprzednich latach,
  - b) uwagę ze względu na rozbieżne (w objaśnieniach przyjętych wartości i załączniku Nr 1 do projektu uchwały) określenie przeznaczenia nadwyżki w latach objętych prognozą. W objaśnieniach przyjętych wartości w pkt. II wskazano, że: "począwszy od roku 2016 nadwyżki budżetu pomniejszone o spłaty długu planuje się przeznaczać na wydatki inwestycyjne związane z infrastrukturą dróg na terenie naszej Gminy", natomiast z załącznika nr 1 do projektu opiniowanej uchwały oraz z pkt. III objaśnień wynika, że: „W roku 2015 i latach następnych budżet zamyka się nadwyżką budżetową, która w myśl art. 226 ust. 1 pkt 4 przeznaczona zostanie w całości na spłatę zobowiązań”,
  - c) ponadto SO wskazuje, że w wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2 do projektu uchwały), w pozycji "łączne nakłady finansowe" nie uwzględniono wartości nakładów poniesionych w roku 2014.
7. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że:

- a) postanowienie § 6 jest poprawne w sytuacji uchwalenia uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2015 r. w roku 2015. Jeżeli jednak uchwała taka zostanie podjęta w roku 2014, postanowienie § 6 winno otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”,
- b) w załączniku Nr 2 do uchwały ustalone zostały wieloletnie przedsięwzięcia finansowe. Z przepisu art. 226 ust. 4 ufp nie wynika jednak, aby ustawodawca dokonał podziału przedsięwzięć, biorąc pod uwagę ich charakter (finansowe, rzeczowe).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Janina Kotlińska*  
dr Janina Kotlińska

*Pouczenie:* Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.