

Uchwała nr SO-0957/48/17/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2014-2022**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r., w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
 Leon Pałeczki,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2014-2022

**opinię pozytywną
z zastrzeżeniami i uwagą zawartymi w pkt II.6.**

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2014-2022 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r. w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013r. i uchwałą budżetową na rok 2013r.

I. Ocena formalna projektu

1. Przedłożony projekt opracowano w terminie opracowywania budżetu. Jest to projekt nowej uchwały wskazujący na ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXVI/170/12 z dnia 19.12.2012r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2023. Projekt zawiera część normatywną oraz odesłania do załączników (Nr 1, Nr 2, Nr 3).
2. Projekt uchwały w sprawie WPF jest zgodny z projektem uchwały budżetowej na rok 2014 i zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia raczej uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Miasta, z wyjątkiem wskazanym w pkt 6.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Okres objęty WPF odpowiada prognozie kwoty długu, obejmującej okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W latach objętych prognozą (według wielkości wskazanych w opiniowanym projekcie) zachowana zostaje relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Opiniowany projekt uchwały wskazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2014 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. W oparciu o analizę wielkości zapisanych w opiniowanym projekcie Skład Orzekający wnosi: 1) zastrzeżenie:
 - a) dotyczące (podobnie, jak w przypadku projektu uchwały budżetowej na 2014 rok) realności planowania:
 - dochodów majątkowych pochodzących ze sprzedaży majątku. Dochody te zaplanowano na wszystkie lata objęte prognozą na poziomie 400.000 zł, podczas gdy pierwotny plan na rok 2013 w wysokości 410.000 zł został zmieniony w trakcie roku do poziomu 27.600 zł, czyli blisko 15 krotnie niższego i zrealizowany wg stanu koniec III kw. br. w 92,02%,
 - przychodów, a tym samym źródeł spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na 2014 rok wskazano przychody z nadwyżki budżetowej (w kwocie 747.911,93 zł) i wolne środki (w kwocie 59.717,95 zł). Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby (bilans, sprawozdanie Rb-NDS) wynika, że na koniec 2012 roku istniał skumulowany deficyt w wysokości 6.566.553,69 zł oraz wolne środki w kwocie 1.207.578,86 zł, z czego w budżecie na rok 2013 zaangażowano 1.100.000 zł. Wg stanu na dzień 29.11.2013 r. planowany jest ujemny wynik finansowy w wysokości 2.806.597 zł, co dodatkowo powiększy skumulowany deficyt na koniec 2013 roku. Również biorąc pod uwagę nadwyżkę budżetową wykonaną na koniec III kw. bieżącego roku w wysokości 1.191.559,77 zł, na koniec roku 2013 Jednostka nie jest w stanie osiągnąć skumulowanej nadwyżki. Gmina nie dysponuje zatem nadwyżką budżetową we wskazanej wysokości,
 - b) w związku z zagrożeniem przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy w roku 2014 i 2015. **W 2014 roku wskaźnik dopuszczalny wynosi 5,34%, a wskaźnik planowany 5,10%, natomiast w 2015 roku jest to odpowiednio: 6,00% i 5,83%.** Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wielkości służących do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ufp,
- 2) uwagę, w związku z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, poprzez dołączenie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy objaśnień przyjętych wartości w formie załącznika (Nr 3).
7. Skład Orzekający wskazuje ponadto na rozbieżności występujące między projektem uchwały budżetowej na 2014 rok a projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy w zakresie roku 2014. I tak:

Nr wiersza	Projekt uchwały budżetowej	Projekt uchwały w sprawie WPF
11.1.	9.832.492	9.832.492, ppk 9.842.492
12.2.	2.658.800	2.658.800, ppk 1.925.000
12.2.1.	2.358.800	2.358.800, ppk 1.625.000

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Janina Kotlińska
dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.