



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA NR XVI/236/2009

z dnia 16 grudnia 2009 roku

P. Skarbiński

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez
Gminę Czermin na rok 2010.

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Baska - przewodniczący
2. Janusz Mularz - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Czermin, planowanego na rok 2010, pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania tego deficytu.

Uzasadnienie:

W dniu 13 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały Rady Gminy Czermin na 2010 rok.

Wójt Gminy Czermin Zarządzeniem z dnia 13 listopada 2009 r. Nr 70, w sprawie projektu uchwały budżetu gminy na rok 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej budżetu na 2010 rok wraz z załącznikami, objaśnieniami, informacją o stanie mienia gminy i prognozą kwoty długu

Radzie Gminy Czermin oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wydatki w wysokości 34.687.269,33 zł są wyższe od dochodów w wysokości 26.246.929,64 zł o kwotę 8.440.339,69 zł.

Stosownie do treści przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157,poz.1240) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest w uchwale budżetowej określić źródła sfinansowania deficytu budżetowego.

W w § 2 ust.1 projektu uchwały w sprawie budżetu wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 8.440.339,69 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi m. in. z kredytów (pkt 2) i pożyczek (pkt 3). Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest więc prawnie dopuszczalne.

Prognoza kwoty długu gminy Czermin na koniec 2010 r. i lata następne została przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zaopiniowana pozytywnie.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia została wydana na podstawie przepisów obowiązujących w dacie jej wydania, uwzględnia jednak postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2010 r.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Rzeszowie
14.10.2009 r.
[Podpis]



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XIV/ 61 /2008
z dnia 4 kwietnia 2008 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w CZERMINIE

10 04 2008

W PŁY N 14109

J. Skarbuś

w sprawie: *opinii o przedłożonych sprawozdaniach z wykonania budżetu gminy Czermin za 2007 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Halina Bąska | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu przedłożonych sprawozdań z wykonania budżetu za 2007 rok wraz z odrębnymi sprawozdaniami z wykonania zadań zleconych i powierzonych z zakresu administracji rządowej oraz zadań wynikających z porozumień zawartych między jednostkami samorządu terytorialnego, działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 18a i 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Czermin sprawozdania z wykonania budżetu za 2007 rok.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2008 roku Wójt Gminy Czermin przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 8/2008, z dnia 20 marca 2008 roku wraz ze sprawozdaniem opisowym z wykonania budżetu gminy za rok 2007

W dniu 27 lutego 2008 roku przedłożono natomiast roczne sprawozdania o dochodach budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, o wydatkach budżetowych, o nadwyżce/deficycie, o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, o stanie należności,

o stanie środków na rachunkach bankowych, z wykonania podstawowych dochodów podatkowych, sprawozdania RB-50, Rb-30, Rb-32, Rb-33, Rb-34 z wykonania budżetu gminy za rok 2007.

Do powyższego sprawozdania dołączono sprawozdanie roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za rok 2007. Zgodnie z art. 197 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych powyższe sprawozdania w szczególności planów finansowych są opracowywane przez właściwe jednostki organizacyjne i przedkładane zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, który zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt. 2 przedstawia je organowi stanowiącemu w terminie do dnia 20 marca roku następującego po roku budżetowym. W związku z powyższym przedkładanie powyższych sprawozdań przez Wójta Gminy do Regionalnej Izby Obrachunkowej w celu zaopiniowania nie znajduje podstaw prawnych.

Przedłożone sprawozdanie o przebiegu wykonania budżetu nie w pełni spełnia wymogi określone w art. 199 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Z powyższych materiałów wynika, że:

1. Budżet uchwalony na rok 2007 po uwzględnieniu wprowadzonych w trakcie roku budżetowego zmian przewidywał realizację dochodów w wysokości 17.198.847,69zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 14.409.189,28zł., co stanowiło ok. 83,77% założeń planowych.
 - 1.2. Stwierdzone istotne rozbieżności pomiędzy planem dochodów a ich wykonaniem, dotyczące środków na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych.
2. Budżet na rok 2007 po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w trakcie roku budżetowego przewidywał realizację wydatków na kwotę 19.072.120,69zł.
 - 2.1. Wydatki budżetu gminy zostały zrealizowane na kwotę 14.564.447,26zł., co stanowiło ok. 76,36% założeń planowych.
 - 2.2. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowano w pełnej wysokości otrzymanych dotacji.
 - 2.3. Stwierdzono przekroczenie planowanych wydatków dotyczy działu 852, rozdziału 85219, § 4300 na kwotę 327,25zł.
3. Budżet na rok 2007 po zmianach zaplanowany został z deficytem w wysokości 1.873.273zł., natomiast faktyczne wykonanie budżetu zamknęło się deficytem na kwotę 155.257,98zł. W tym zakresie w informacji opisowej stwierdzono niezgodność. Na stronie 1 wykazano że budżet na rok 2007 przewidywał deficyt na kwotę 1.644.996zł., podczas gdy faktycznie planowany deficyt stanowił kwotę 1.873.273zł.
3. Planowane przychody budżetu (po zmianach) w wysokości 1.973.273zł., zostały zrealizowane na kwotę 874.728zł., natomiast planowane rozchody w wysokości 100.000zł., z przeznaczeniem na spłatę zadłużenia z lat ubiegłych, zostały zrealizowane w całości.
4. Zobowiązania budżetu gminy na koniec 2007 roku stanowią kwotę 300.000zł., z tytułu zaciągniętych kredytów z lat ubiegłych, co stanowi 2,08% wykonanych dochodów budżetu gminy.

Dane wykazane w przedłożonych sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2007 rok zachowują wzajemną spójność, zgodność rachunkową, oraz zgodność z danymi znajdującymi się w posiadaniu przez RIO w Rzeszowie.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz stawiane wymagania formalno prawne w zakresie zasad sporządzania sprawozdawczości budżetowej Skład Orzekający postanowił zaopiniować przedłożone sprawozdania jak w sentencji niniejszej uchwały.

Należy jednak zaznaczyć, iż zasadniczo przedmiotem oceny wyrażonej niniejszą opinią jest prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania budżetu gminy.

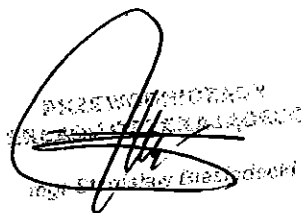
Pouczenie

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obračunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1 x Wójt Gminy

1 x a/a



Stamp: KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
Rzeszów



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XIV/ ⁴⁹ /2009
z dnia ¹⁰ marca 2009 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Rzeszowie

w sprawie: *opinii o przedłożonych sprawozdaniach z wykonania budżetu gminy Czermin za 2008 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biestadecki | - przewodniczący |
| 2. Halina Bąska | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu przedłożonych sprawozdań z wykonania budżetu za 2008 rok wraz z odrębnymi sprawozdaniami z wykonania zadań zleconych i powierzonych z zakresu administracji rządowej oraz zadań wynikających z porozumień zawartych między jednostkami samorządu terytorialnego, działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 18a i 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577),

postanawia

pozytywnie z uwagą, zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Czermin sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok.

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2009 roku Wójt Gminy Czermin przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 6/2009, z dnia 17 marca 2009 roku wraz ze sprawozdaniem opisowym z wykonania budżetu gminy za rok 2007

W dniu 3 marca 2009 roku przedłożono natomiast roczne sprawozdania o dochodach budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, o wydatkach budżetowych, o nadwyżce/deficycie, o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

o stanie należności, o stanie środków na rachunkach bankowych, z wykonania podstawowych dochodów podatkowych, sprawozdania RB-50, Rb-30, Rb-32, Rb-33, Rb-34 z wykonania budżetu gminy za rok 2008.

Przedłożone sprawozdanie o przebiegu wykonania budżetu spełniają wymogi określone w art. 199 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Z powyższych materiałów wynika, że:

1. Budżet uchwalony na rok 2008 po uwzględnieniu wprowadzonych w trakcie roku budżetowego zmian przewidywał realizację dochodów w wysokości 15.076.001zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 15.271.286,79zł., co stanowiło ok. 101,29% założeń planowych.
 - 1.2. Nie stwierdzono istotnych rozbieżności pomiędzy planem dochodów a ich wykonaniem. Występujące drobne rozbieżności dotyczą mało istotnych dla budżetu gminy źródeł dochodów.
2. Budżet na rok 2008 po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w trakcie roku budżetowego przewidywał realizację wydatków na kwotę 15.915.221,87zł.
 - 2.1. Wydatki budżetu gminy zostały zrealizowane na kwotę 15.545.224,77zł., co stanowiło ok. 97,67% założeń planowych.
 - 2.2. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowano w pełnej wysokości otrzymanych dotacji.
 - 2.3. Nie stwierdzono istotnych przekroczeń planowanych wydatków. Przypadki drobnych przekroczeń planowanych wydatków dotyczą kwot do 0,84zł.
3. Budżet na rok 2008 po zmianach zaplanowany został z deficytem w wysokości 839.220,57zł., natomiast faktyczne wykonanie budżetu zamknęło się deficytem na kwotę 273.937,98zł.
4. Planowane przychody budżetu (po zmianach) w wysokości 1.072.620,87zł., zostały zrealizowane na kwotę 822.029,87zł., natomiast planowane rozchody w wysokości 233.400zł., z przeznaczeniem na spłatę zadłużenia z lat ubiegłych, zostały zrealizowane w kwocie 383.400zł., tj. z przekroczeniem o kwotę 150.000zł., zaplanowanych rozchodów budżetu gminy.
5. Łączna kwota długu, o której mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych stanowi kwotę 166.600zł., z tytułu kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, co stanowi 1,09% wykonanych dochodów budżetu gminy.

Dane wykazane w przedłożonych sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2008 rok zachowują wzajemną spójność, zgodność rachunkową, oraz zgodność z danymi znajdującymi się w posiadaniu przez RIO w Rzeszowie.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz stawiane wymagania formalno prawne w zakresie zasad sporządzania sprawozdawczości budżetowej Skład Orzekający postanowił zaopiniować przedłożone sprawozdania jak w sentencji niniejszej uchwały.

Należy jednak zaznaczyć, iż zasadniczo przedmiotem oceny wyrażonej niniejszą opinią jest prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania budżetu gminy.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1 x Wójt Gminy

1 x a/a

PRZEWODNICĄCY
SKŁADU OBRACHUNKOWEGO
mgr Stanisław Biesiadecki



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr XVI /¹⁴⁶ /2009

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z dnia 13 sierpnia 2009 roku

P. Skarbanik

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy w Czerminie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku

Działając na podstawie art. 13, pkt 4 i art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577z póź.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Halina Bąska	- przewodniczący
Stanisław Biesiadecki	- członek
Miroslaw Paczocha	- członek

przedłożoną informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Czermin za I półrocze 2009 roku opiniuje pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Czermin zgodnie z dyspozycją przepisu art. 198, ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 zm. Dz.U.z 2006 r. Nr 249, poz.1832) w dniu 5 sierpnia 2009 roku wydał Zarządzenie Nr 41/2009 „w sprawie przedstawienia Radzie Gminy w Czerminie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009r. i informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury Gminy Czermin za I półrocze 2009 „.

Zgodnie z treścią art.198 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze oraz informacje o których mowa w art. 197 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Wójt zatem sporządza informację o przebiegu wykonania za pierwsze półrocze i przedstawia ją Radzie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zgodnie z § 1 Zarządzenia Wójt przedstawił Radzie Gminy informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Czermin za I-sze półrocze 2009 roku i informację o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek o których mowa w art.197 pkt 1 ustawy tj. samorządowych instytucji kultury. Informację o której mowa wyżej, Wójt przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej. Jednostki te winny sporządzić informację o przebiegu wykonania planów finansowych i przedstawić je zarządowi jednostki w terminie do dnia 31 lipca roku budżetowego a następnie Wójt przedstawić ją wyżej wymienionym organom tj. radzie i regionalnej izbie obrachunkowej.

Z przedstawionych Zarządzeniem Wójta informacji z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze wynika, że sporządzona została przez kierownika tej jednostki ponieważ jest przez niego podpisana.

Niniejsza opinia dotyczy jedynie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, ponieważ zgodnie z art.13 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz.577z póź.zm.) do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez wójtów informacji w tym zakresie. Regionalna Izba Obrachunkowa nie wydaje opinii o informacji o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek o których mowa w art. 197 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, pomimo, że obowiązek sporządzenia ich został nałożony na Kierowników.

Przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze nie spełnia co do zakresu i formy wymogów określonych w uchwale Nr XXXIX/192/2006 Rady Gminy w Czerminie z dnia 14 sierpnia 2006 roku „w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Czermin za I półrocze oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury Gminy Czermin za I półrocze”. Rada Gminy przedmiotową uchwałą określiła zakres i formę tej informacji „w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej” Przedstawiona przez Wójta informacja nie została sporządzona w szczególności uchwały budżetowej.

1. Nie zostały wyodrębnione wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi. Informacja z wykonania wydatków za I półrocze sporządzona została , w formie 2 załączników, w których jeden przedstawia plan i wykonanie oraz % wykonania wydatków i ten załącznik obejmuje wydatki związane z wieloletnim programem inwestycyjnym bez wyodrębnienia w formie odrębnego załącznika, jak to miało miejsce w uchwale budżetowej na 2009 rok. Drugi załącznik o wydatkach przedstawia zaś samo wykonanie wydatków w poszczególnych działach z podaniem rodzaju wydatków jakie zostały poniesione w okresie I półrocza br. W części opisowej zawarte jest jedynie stwierdzenie że: Uchwalone wydatki majątkowe związane z wieloletnim programem inwestycyjnym pn: „Poprawa stanu infrastruktury technicznej Gminy Czermin zrealizowane zostały w wysokości 0 zł” – bez podania przyczyny .
2. Nie przedstawiono w przedłożonej informacji, danych dotyczących przychodów i wydatków zakładów budżetowych tj. Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czerminie.
3. Informacja nie zawiera danych dotyczących dotacji podmiotowych dla instytucji kultury, w formie wyodrębnienia tych dotacji w oddzielnym załączniku, jak to miało miejsce przy uchwalaniu budżetu Gminy Czermin na 2009 rok (zał. Nr 7),
4. Nie wykazano w przedłożonej informacji Dotacji celowych ba zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych w 2009 roku jak to miało miejsce przy uchwalaniu budżetu (zał. Nr 8)

Pierwotnie uchwalony budżet po stronie dochodów ustalony został na kwotę 23.571.456,60 zł, natomiast wydatki w kwocie 28.707.818,12 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu w wysokości 5.136.361,52 zł wskazano przychody z tyt. kredytów bankowych i pożyczek.

W trakcie I półrocza 2009 roku dokonano zmian budżetu gminy po stronie dochodów z tytułu zwiększenia dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych i własnych oraz subwencji. Odpowiednio do wzrostu dochodów dokonano również zwiększenia wydatków.

W wyniku dokonanych zmian budżetu plan dochodów gminy osiągnął na dzień 30 czerwca br. kwotę 24.066.290,60 zł. W I półroczu 2009 roku zrealizowano dochody na kwotę 8.463.806,21 zł, co stanowi 35,16 % planowanych dochodów po zmianach.

Realizacja dochodów budżetu gminy została przedstawiona przez Wójta w opiniowanej Informacji w formie tabelarycznej w szczególowości dział i źródła z podaniem planu i wykonania. Ponadto części opisowej, sporządzonej również w formie tabelarycznej, podano skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz skutki udzielonych przez gminę ulg, odroczeń, umorzeń i zaniechania poboru. W Informacji nie podano przyczyn stosunkowo niskiego wykonania dochodów w okresie I półrocza.

Zmiany budżetu gminy po stronie wydatkowej spowodowały wzrost planu wydatków do wysokości 29.708.070,49 zł, z czego w okresie I półrocza wydatkowano 6.964.008,39 zł, tj. 23,44 % planowanych wydatków po zmianach

Wykonanie wydatków w przedstawionej przez Wójta informacji również ujęto w formie tabelarycznej. Część tabelaryczna przedstawia plan i wykonanie w działach, rozdziałach i paragrafach. Szczegółowość nie jest zgodna z art.184 ust. pkt 2 o finansach publicznych tj z wyodrębnieniem wydatków bieżących, majątkowych, na zadania zlecone. Nie dokonano wyodrębnienia wydatków związanych z wieloletnim programem inwestycyjnym.

Taka forma przedstawienia wykonania wydatków nie odpowiada w pełni wymogom określonym przez Radę Gminy, bowiem rada określiła, że szczegółowość informacji powinna być nie mniejsza jak w uchwale budżetowej.

W części opisowej dotyczącej wydatków podano jedynie kwoty i procentowo wysokość wydatkowanych środków z budżetu w działach z omówieniem charakteru wydatków. W tej części nie wyodrębniono wydatków związanych z realizacją zadań inwestycyjnych objętych limitem wydatków na wieloletni program inwestycyjny jak również nie przedstawiono przychodów i wydatki zakładu budżetowego.

Analiza wykonania wydatków z budżetu gminy nie wykazała przekroczeń zaplanowanych wydatków w działach klasyfikacji budżetowej.

Porównując kwotę osiągniętych dochodów do poniesionych wydatków w okresie I półrocza 2009 roku stwierdzono wyższe wykonanie dochodów od dokonanych wydatków o kwotę 1.499.797,82 zł.

Stan zadłużenia gminy na koniec I półrocza 2009 roku wynosi 50.000 zł, co stanowi 0,20 % planowanych dochodów.

Wykazane w przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb -28S) ,
- o nadwyżce / deficycie (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń(RB-Z),
- o stanie należności (Rb-N)
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych (Rb-33)
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27 ZZ)
- o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50)

Informacja zawiera dane, które nie w pełni obrazują realizację budżetu w I półroczu.

Uwzględniając powyższe ustalenia, przedłożoną przez Wójta Gminy informację z przebiegu wykonania budżetu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zaopiniował jak w sentencji uchwały.

Należy jednak zaznaczyć, że opinia niniejsza dotyczy jedynie formalnoprawnej oceny sporządzonej informacji, nie uwzględnia natomiast oceny jej zgodności ze stanem faktycznym.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
[Signature]
Hanna Baska

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA NR XV/234 /2009

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 16 grudnia 2009 roku

P. Skarbin

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Czermin na rok 2010, informacji o stanie mienia komunalnego i uzasadnieniu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Janusz Mularz - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Czermin na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i uzasadnieniem.

postanawia

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Czermin Zarządzeniem z dnia 13 listopada 2009 r. Nr 70/09 w sprawie projektu uchwały budżetowej gminy na rok 2010 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2010 wraz z uzasadnieniem oraz informacją o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem, prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 listopada 2009 roku.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Czermin na 2010 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1240), która określa (art.1 ust.9) zakres i szczegółowość oraz zasady i tryb planowania, uchwalania i wykonywania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego”

Projekt uchwały budżetowej nie w pełni odpowiada wymogom określonym w art. 212 w/w ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2010 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2010 rok ustalono w wysokości 26.246.929,64 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 15.790.776 zł i dochodów majątkowych w wysokości 10.336.153,64 zł. (zgodnie z art.212 ust.1 pkt 1 uofp). W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna, jednak zgodnie z art.235 pkt 1 wyodrębnione winny być dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Poprawnie wyodrębniono dochody na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 2.211.634 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 34.687.269,33 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 17.039.146,62 zł i majątkowych w wysokości 17.648.122,71 zł. ~~Uchwalając budżet należy ustalić jedynie łączną kwotę wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych bez dalszego podziału z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dalszy podział wydatków zgodnie z art.236 ust.3 winien być dokonany w planie wydatków w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, tj. planowane kwoty wydatków bieżących z dalszym wyodrębnieniem i wydatków majątkowych również z dalszym wyodrębnieniem (art.236 ust.4).~~

W dziale 720 – Informatyka Rozdz. 72095 zaplanowana kwota wydatków w wysokości 28.160 zł., powinna być ujęta jako dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z Funduszy Strukturalnych i Funduszu Spójności winny być wyodrębnione z wydatków bieżących w układzie działów i rozdziałów (art.236 ust.3) a nie w formie załącznika Nr 1 do uchwały.

Uchwalając budżet Zał. Nr 1 – należy wyeliminować.)

W § 2 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 8.440.339,69 zł., wskazując jako źródło pokrycia przychody z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek w tej samej wysokości.

W § 2 ust.2 i 3 ustalono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 8.690.339,69 zł i rozchodów w wysokości 250.000 zł.

Zgodnie z art.236 ust.6 prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. na :

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 8.440.339,69 zł.
- spłatę pożyczek i kredytów w kwocie 250.000 zł.,
- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 500.000 zł.

W § 3 ustalono rezerwy tj. ogólną na zadania bieżące w wysokości 100.000 zł i rezerwę na remonty w dziale oświata i wychowanie w wysokości 119.000 zł. Takie określenie rezerw jest sprzeczne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Przepis powyższy stanowi, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną a nie rezerwy na zadania bieżące. Rezerwy celowe, zgodnie z art.222 ust.2 mogą być tworzone na wydatki, których szczegółowy podział nie może być dokonany w okresie opracowania budżetu. Tak ogólnie utworzona rezerwa celowa „na remonty w dziale oświata i wychowanie „ jest sprzeczna z powołanym wyżej przepisem. Uchwalając budżet należy szczegółowo sprecyzować cel rezerwy.

W Zał. Nr 2 ustalono dotacje z budżetu gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych. ~~Dotacji nie ujęto wpłaty na rzecz Izby Rolniczych, które mają charakter dotacji podmiotowej dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych. Uchwalając budżet należy tą dotację ująć w przedmiotowym załączniku i dokonać wyodrębnienia dotacji z wydatków bieżących w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdz.01030 – Izby Rolnicze.~~

Poprawnie ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego w tym dotację przedmiotową na pokrycie różnicy cen wody i ścieków przedstawiono wraz z kalkulacją tej dotacji. Zgodnie z art.219 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji przedmiotowych określa uchwała budżetowa. Podstawą przyznania dotacji jest uchwała o dopłatach do cen wody i ścieków dla wybranej lub wszystkich taryfowych grup odbiorców.

Ustalono planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska. Do przepisów dotyczących samorządowych funduszy celowych stosuje się ustawę o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 roku – co oznacza stosowanie do uchwał budżetowych na rok 2010 przepisów art.184 ust.1 pkt 7 i 8 oraz art.24 ust.11 tej ustawy. *05 2010 zlikwid.*

W § 6 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

Wyodrębniono (§ 8 projektu uchwały) - zgodnie z ustawą z 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim wydatki na fundusz sołecki z ogółu wydatków, w rozbiu na poszczególne sołectwa. Powołana ustawa przyznaje sołectwom prawo do decydowania o przeznaczeniu środków sołeckich. W projekcie uchwały budżetowej ustalono wysokość wydatków dla poszczególnych sołectw, i określono zadania jakie będą finansowane w ramach tych środków.

W formie odrębnego załącznika Nr 1 sporządzono wykaz wydatków związanych z wieloletnimi programami inwestycyjnymi na 2010 rok.

Zgodnie z art.211 pkt 5 ustawy o finansach publicznych - Uchwała budżetowa składa się z: budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Z kolei art. 214 ustawy określa co zamieszcza się w załącznikach do uchwały budżetowej, a na mocy art.121 pkt 4 w/w ustawy, do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2010 ma zastosowanie art.166 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, który stanowi że uchwała budżetowa w formie załącznika określa limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Zatem brak jest podstaw prawnych do sporządzania w załączniku wykazu wydatków związanych z wieloletnimi programami inwestycyjnymi skoro obejmują one rok 2010. Jeżeli ustalony jest wieloletni program to i Załącznikiem winien być ; Limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne sporządzony zgodnie z art.166 w/w ustawy. Jeżeli zadania ujęte w Limicie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne obejmuje rok budżetowy, to kwoty wydatków na te zadania ujęte są w budżecie jako wydatki inwestycyjne i zbędne jest ich wyodrębnienie w formie załącznika.

Wójta gminy upoważniono między innymi do – zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów w kwocie 500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu na 2010.

Upoważnienie do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich do wysokości określonej w załączniku Nr 1 jest podjęte bez podstawy prawnej. Takie upoważnienie jest nieprawidłowe i należy go wyeliminować podczas uchwalania budżetu.

Upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy gdy termin zapłaty upływa w roku 2011 do łącznej kwoty 200.000 zł jest nieprawidłowe. Upoważnienie to winno być zgodne z art.184 ust.1 pkt 10 lit. "b" ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy w zasadzie odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Czermin w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej po uwzględnieniu zawartych w przedmiotowej uchwale stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2010 rok.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

WÓJTA GMINY CZERMIN
Krzysztof Czermin
10.06.2010