

Uchwała Nr SO-0952/53/9/Ln/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2013 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czempin na 2014 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Czempin na 2014 rok

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Czempin przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2014 rok przyjęty Zarządzeniem Nr 297/13 z dnia 14 listopada 2013 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Rada Miejska w Czempiniu uchwałą Nr XLIX/281/10 z dnia 29 czerwca 2010 r. określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czempin. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy przewiduje dochody w kwocie 27.388.241 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 26.616.241 zł i majątkowe w kwocie 772.000 zł) i wydatki w kwocie 27.226.241 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 24.177.141 zł i majątkowe w kwocie 3.049.100 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.439.100 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami).

Według założeń projekt budżetu gminy na 2014 r. ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetu w kwocie 162.000 zł (wykazaną zgodnie z przepisem ustawy o finansach publicznych), która zostanie przeznaczona na częściowe sfinansowanie spłaty zaciągniętych wcześniej pożyczek i kredytów. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 1.800.000 zł z tytułu kredytów i pożyczek, a rozchody w kwocie 1.962.000 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 4 "Planowane przychody i rozchody budżetu na 2014 r."

W ocenie Składu projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4820/10/2013 z dnia 10 października 2013 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zawarto informację (strona 13) Gmina Czemiń jest członkiem Związku Międzygminnego Centrum Zagospodarowania Odpadów Selekt, który to odpowiedzialny jest za gospodarkę odpadami komunalnymi na terenie naszej gminy. Dlatego w budżecie gminy Czemiń nie ma ani dochodów ani wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

W budżecie zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowa z przeznaczeniem na nieprzewidziane wydatki związane z oświatą oraz z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 5 uchwały oraz załącznik Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818 § 4810), której kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz są zgodne z wymaganiami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r. , poz. 1166).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń z poniższymi uwagami.

Rada Miejska nie określiła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym powołanego w podstawie prawnej uchwały, wysokości sumy, do której burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania wobec tego zbudnie powołano w podstawie prawnej ten przepis.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że m.in. w wyniku realizacji budżetu w 2014 roku w kształcie zakładanym w projekcie w latach 2014-2015 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wprawdzie nie zostanie przekroczony ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy wyliczony w oparciu o dane wg stanu na III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy. Skład Orzekający

czyni w tym zakresie zastrzeżenie i wskazuje na konieczność monitorowania realizacji budżetu oraz sytuacji finansowej Gminy gdyż wykonanie zakładanych w budżecie wielkości nawet minimalnie poniżej planu może spowodować przekroczenie progów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Aczkolwiek przy uwzględnieniu zmian dokonanych w IV kwartale roku poprzedzającego rok budżetowy różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym a wskaźnikiem dopuszczalnym jest większa lecz jeszcze na poziomie stanowiącym zagrożenie dla zachowania tej relacji w toku wykonywania budżetu w 2014 roku.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej (§ 1 ust. 2 pkt 3) dotacje wykazano w kwocie 3.638.677 zł, zamiast w kwocie 3.688.677 zł (nie wliczono dotacji w § 2310 w wysokości 50.000 zł).
2. W załączniku Nr 9 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu Gminy na 2014 rok” w punkcie II dotacje celowe błędnie ujęto dotację podmiotową z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych (rozdz. 90002 § 2580 w kwocie 10.000 zł).

Mając na uwadze powyższe **Skład Orzekający** postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*