

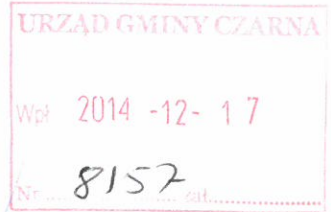


**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

UCHWAŁA Nr II / 18 /2014

z dnia 15 grudnia 2014 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna na lata 2015-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna na lata 2015-2028

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna na lata 2015-2028, **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 17 listopada 2014 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna, wraz z załącznikami:
- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015-2028,
 - wykazem przedsięwzięć,
 - objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.
- Następnie w dniu 12 grudnia 2014 r. wpłynęło wyjaśnienie Wójta Gminy Czarna z dnia 11 grudnia 2014 r. do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna (znak UG.3021.33.2014).

W dniu 17 listopada 2014 r. zarządzeniem Nr CCXXXVIII/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. Wójt Gminy Czarna przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2015 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna na lata 2015-2028 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok Gminy Czarna powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna przewidują w 2015 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	35.759.787,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	32.462.785,00 zł,
• dochody majątkowe	3.297.002,00 zł,
w tym ze sprzedaży majątku	102.700,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	35.494.287,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	29.141.179,00 zł,
• wydatki majątkowe	6.353.108,00 zł.
3) Budżet zamyka się nadwyżką w wysokości	265.500,00 zł,
• z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie	265.500,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	310.000,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	575.500,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy Czarna na lata 2015-2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganej pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań, poczynwszy od 2015 roku, wynoszą:

- w **2015** roku – 4,03% przy maksymalnym wskaźniku 6,45%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,01% przy maksymalnym wskaźniku 6,45%,
- w **2016** roku – 7,37% przy maksymalnym wskaźniku 8,18%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 5,52% przy maksymalnym wskaźniku 8,18%,
- w **2017** roku – 5,41% przy maksymalnym wskaźniku 8,46%,
- w **2018** roku – 7,38% przy maksymalnym wskaźniku 9,53%,
- w **2019** roku – 7,74% przy maksymalnym wskaźniku 10,68%,
- w **2020** roku – 6,77% przy maksymalnym wskaźniku 12,35%,
- w **2021** roku – 6,45% przy maksymalnym wskaźniku 13,36%,
- w **2022** roku – 4,69% przy maksymalnym wskaźniku 13,71%,

- w **2023** roku – 4,20% przy maksymalnym wskaźniku 14,02%,
- w **2024** roku – 4,40% przy maksymalnym wskaźniku 14,30%,
- w **2025** roku – 4,02% przy maksymalnym wskaźniku 14,52%,
- w **2026** roku – 4,07% przy maksymalnym wskaźniku 14,74%,
- w **2027** roku – 3,22% przy maksymalnym wskaźniku 14,92%,
- w **2028** roku – 1,63% przy maksymalnym wskaźniku 15,04%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

W myśl art. 243 ust. 3 i 3a cytowanej ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
 - 1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Z powyższych danych wynika, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik** określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna **może być podstawą do uchwalenia** przez Radę Gminy Czarna uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna na lata 2015-2028, po uprzednim wprowadzeniu zmiany:


Objaśnienia zmian wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej należy oznaczyć jako załącznik Nr 3 do uchwały, stosownie art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Objaśnienia należy uzupełnić o pisemne wyjaśnienie Wójta Gminy Czarna datowane na dzień 11 grudnia 2014 r., w części dotyczącej planowanych kwot nadwyżki operacyjnej w 2017 i 2018 roku; po uszczegółowieniu wyjaśnienia o wskazanie skutków finansowych konkretnych działań oszczędnościowych zaplanowanych po stronie wydatków budżetu.

Dodatkowo dla doprecyzowania objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, należy rozważyć ich uzupełnienie o informację dotyczącą zastosowanych wyłączeń na 2016 r. na kwotę 650.000,00 zł poprzez wyszczególnienie: zawartych umów (numer i data zawarcia); stopnia finansowania środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych; kwot wyłączeń z nich wynikających ze wyszczególnieniem kwoty wyłączanej spłaty oraz odsetek.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa