



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 1 / 25 /2011

z dnia 21 grudnia 2011 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 rok – działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2011 r. Wójt Gminy Czarna, zarządzeniem Nr LXV/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 rok oraz projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarna Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Szczegółowość projektu przedłożonego przez Wójta Gminy Czarna, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr LXX/570/2010 Rady Gminy Czarna z dnia 27 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czarna, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Czarna na 2012 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi odpowiada powyższemu wymogom.

Przedłożony projekt może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Czarna uchwały budżetowej na 2012 r. **po uprzednim wprowadzeniu następujących zmian:**

1. W § 6 projektu uchwały budżetowej na 2012 rok oraz w dziale 758 rozdziale 75818 zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 61.152,00 zł.
Zgodnie natomiast z przepisem art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości **nie mniejszej niż 0,5%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Mając na względzie powołany zapis ustawy, wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe winna wynosić nie mniej niż 64.511,70 zł.
2. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na placówki wsparcia dziennego (rozdział 85203).
Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887) placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.
3. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na rodziny zastępcze (rozdział 85204).
Zgodnie z art. 176 pkt. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.
4. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (rozdział 85205).
Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
5. Z § 11 dotyczącego ustalenia planu przychodów i kosztów Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej wyeliminować należy zapisy par. 2 dotyczące ustalenia zakresu dotacji przedmiotowej (kalkulację), jako wykraczające poza ustalenie planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.
Zakres dotacji przedmiotowej na dopłatę do ceny ścieków w łącznej kwocie 60.106,00 zł na okres od 1 stycznia 2012 r. do 30 kwietnia 2012 r., według stawki 0,92 zł do 1 m³ ścieków należy zamieścić w załączniku Nr 1 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Czarna w 2012 roku”, stosownie do art. 219 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę i zakres dotacji przedmiotowej kalkulowanej według stawek jednostkowych.
Ustalenie dotacji przedmiotowej za okres pozostałych ośmiu miesięcy roku 2012 możliwe będzie dopiero po podjęciu stosownej uchwały przez Radę Gminy.
6. W tabeli Nr 2 „Planowane wydatki budżetu Gminy Czarna na rok 2012” wprowadzić należy następujące zmiany:
 - Wydatki ujęte w dziale 010 rozdziale 01030 w kwocie 10.000,00 zł oraz dziale 754 rozdziale 75403 w kwocie 5.000,00 zł, określić należy jako „wpłata”, stosownie do nazw paragrafów: 285 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego” oraz 300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”.

- Wydatek w dziale 758 rozdziale 75818 w łącznej kwocie 395.425,00 zł opisać należy jako rezerwę ogólną w kwocie 334.273,00 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ze wskazaniem prawidłowej kwoty, nie mniejszej niż 64.511,70 zł.
7. Zestawienie dotacji, w myśl art. 215 ustawy o finansach publicznych, sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, w którym wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym w załączniku Nr 1 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Czarna w 2012 roku” wprowadzić należy następujące zmiany:
- 1) Zapis dotyczący przekazania dotacji zaplanowanej w dziale 851 rozdziale 85158 w kwocie 3.000,00 zł dla Gminy Miasta Rzeszów celem pokrycia części kosztów związanych z dowiezieniem osób nietrzeźwych do Izby Wyrzeźwien w Rzeszowie uzupełnić należy o rodzaj dotacji (celowa).
 - 2) Zapis dotyczący dotacji na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom – pomoc osobom bezdomnym zaplanowanej w dziale 852 rozdziale 85214 w kwocie 5.000,00 zł uzupełnić należy o rodzaj dotacji (celowa) oraz wskazanie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 ze zm.), w trybie której dotacje powyższe będą udzielane.
 - 3) Zapis dotyczący dotacji przedmiotowej dla Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej, zaplanowanej w kwocie 60.106,00 zł w dziale 900 rozdziale 90001 uzupełnić należy o zakres dotacji kalkulowanej według stawek jednostkowych.
 - 4) Zapis dotyczący zaplanowanych w dziale 926 rozdziale 92605 dotacji celowych w kwocie 180.000 zł dla klubów sportowych uzupełnić należy o wskazanie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857), w trybie której dotacje powyższe będą udzielane.
8. W załączniku Nr 2 „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych” należy nadać prawidłowe brzmienie instytucji, której dotyczą postanowienia załącznika, tak by były zgodne z art. 15 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (samorządowy zakład budżetowy).
- Skorygować należy zapis dotyczący wysokości dotacji przedmiotowej z budżetu; w załączniku ujęto kwotę 55.655 zł, z załącznika Nr 1 wynika natomiast kwota 60.106,00 zł. Ponadto kwotę dotacji przenieść należy z kolumny 6 do 7.


Skład Orzekający zauważa ponownie, jak w opinii dotyczącej roku budżetowego 2011, że z uzasadnienia do projektu wydatków budżetu Gminy Czarna na 2012 rok, dotyczącego wydatków na kwotę 3.000,00 zł w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego nie wynika, jakiego rodzaju wydatki zaplanowano, co uniemożliwia ocenę prawidłowości ich planowania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Czarna, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

 mgr Alicja Nowosławska - Cwynar