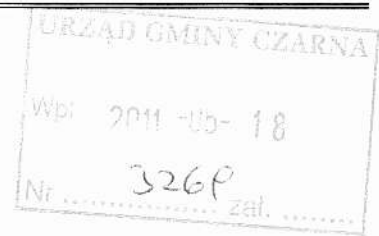




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr I/38/2011
z dnia 13 maja 2011 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagą ujętą w punkcie VII uzasadnienia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 25 marca 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr XX/2011 Wójta Gminy Czarna z dnia 23 marca 2011 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2010 rok, sprawozdania z wykonania planów finansowych Gminnego Centrum Kultury i Promocji w Czarnej i Samodzielnego Publicznego Gminnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Czarnej za 2010 rok.

Wójt Gminy Czarna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,

- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2010 roku,
 - Rb-50 sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2010 roku,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2010 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2010 r. oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Czarna.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2010 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 10 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2010 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Wyżej wymienione sprawozdania za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu admi-

nistracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),

- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku),
- wielkości zrealizowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku).

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

II. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Czarna budżet na 2010 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 35.201.200,08 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 34.744.404,97 zł, co stanowi 98,70% wykonania planu.

Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła 5.462.635,38 zł, co stanowiło 99,26% planu.

Rozbieżność w realizacji planu dochodów wystąpiła w zakresie dochodów majątkowych – wpływy ze sprzedaży majątku gminy: plan 271.542,00 zł wykonanie 122.558,96 zł, tj. 45,13%. Wójt Gminy Czarna podał przyczynę niezrealizowania planu.

III. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Czarna budżet na rok 2010, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 37.724.832,56 zł, z tego wykonano kwotę 37.128.024,37 zł, co stanowi 98,41%.

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 31.794.166,66 zł i wykonano w kwocie 31.401.808,30 zł, tj. 98,76%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 5.930.665,90 zł i wykonano w kwocie 5.726.216,07 zł, tj. 96,55%.

Wielkość wydatków na zadania zlecone wyniosła 100,00% przyznanej dotacji.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Odchylenia w realizacji planu wydatków bieżących wystąpiły w:

- dziale 851 Ochrona zdrowia rozdziale 85153 Zwalczanie narkomanii plan 2.000,00 zł wykonanie 0,00 zł, tj. 0,00%;
- dziale 851 Ochrona zdrowia rozdziale 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi plan 110.410,80 zł wykonanie 45.591,24 zł, tj. 41,29%;
- dziale 854 Edukacyjna opieka wychowawcza rozdziale 85446 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli plan 2.868,00 zł wykonanie 370,00 zł, tj. 12,90%.

Wójt Gminy Czarna opisał wydatki dokonane w powyższych podziałkach klasyfikacji budżetowej bez podania przyczyn niepełnego wykonania planów.

IV. Przychody budżetu Gminy Czarna zaplanowano na kwotę 6.366.858,68 zł, wykonano w kwocie 8.230.645,46 zł, tj. 129,27%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 3.843.226,20 zł wykonano w kwocie 5.743.226,20 zł, tj. 149,43%.

Wykonanie przychodów oraz rozchodów w kwotach wyższych niż planowane wynika z zaciągniętego i spłaconego kredytu krótkoterminowego na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.900.000,00 zł.

W budżecie Gminy Czarna planowano roczny deficyt w kwocie 2.523.632,48 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 r. **deficyt wyniósł** 2.383.619,40 zł.

V. Łączne zadłużenie Gminy Czarna na dzień 31 grudnia 2010 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku wyniosło 20.580.355,10 zł, co stanowi **59,23%** wykonanych dochodów.

VI. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 r. Gmina Czarna posiada **zobowiązania** na kwotę 20.580.355,10 zł, w tym **zobowiązania wymagalne** w wysokości 305,04 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

VII. Skład Orzekający analizując przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czarna stwierdza, że nie zawiera ono analizy stopnia zaawansowania realizacji wieloletniego programu inwestycyjnego Gminy Czarna, wbrew postanowieniom art. 269 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2010 Gmina Czarna kontynuując realizację zadań ujętych w wieloletnich programach inwestycyjnych, dokonywała zmian limitów wydatków na zadania nimi objęte, natomiast sprawozdanie z wykonania budżetu nie zawiera informacji na ten temat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosińska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa