



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Rzeszowie

P. Dabrowski  
C/1

URZĄD GMINY w Bukowsku
2010-09-20
WPLYNEŁO Nr 2882/10 podpis

## UCHWAŁA Nr IX/74/2010

z dnia 16 września 2010 r.

składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: informacji Wójta Gminy Bukowsko o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                    |   |                |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik   | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek        |
| 3. Mariusz Hadel   | - | członek        |

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 16 września 2010 r. informacji Wójta Gminy Bukowsko o przebiegu wykonania budżetu gminy za okres I półrocza 2010 r. - działając na podstawie art.13 pkt 4, art.19, ust.2 i art.20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

**postanawia**  
**pozytywnie zaopiniować**  
w/w informację Wójta Gminy Bukowsko  
z uwagą przedstawioną w pkt 1 opinii.

### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bukowsko w dniu 31 sierpnia 2010 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Bukowsko za I półrocze 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię skład orzekający zważył co następuje:

1. Przedkładając informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za okres I półrocza roku budżetowego, Wójt Gminy wypełnił obowiązek wynikający z art.266, ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.).

2. Zakres i formę przedmiotowej informacji określiła Rada Gminy uchwałą Nr XXXV/243/10 z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze 2010 r. Tym samym spełniony został warunek art.266, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Przedmiotowa informacja obejmuje:
  1. zarządzenie Nr 40/2010 Wójta Gminy Bukowsko z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie przedłożenia informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku;
  2. część opisową Wójta Gminy o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 r.;
  3. informacja z wykonania dochodów budżetu według działów, rozdziałów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe;
  4. plan i wykonanie wydatków budżetowych w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
  5. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie;
  6. realizacja przychodów i kosztów zakładów budżetowych;
  7. wykonanie planów finansowych rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych;
  8. wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
  9. dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
  10. dotacje udzielone z budżetu.

Analizując przedmiotową informację wraz ze złożonymi sprawozdaniami skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził co następuje:

1. Tak opracowana informacja o przebiegu wykonania budżetu za okres I półrocza 2010 r. nie odpowiada zakresowi i formie ustalonej stosowną uchwałą Rady Gminy. Uchwała Rady Gminy w § 1 ust.2 pkt 1 określiła, że informacja obejmuje w szczególności zestawienia: (lit.f) dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw. Tymczasem, informacja o przebiegu wykonania budżetu za okres I półrocza 2010 r. nie zawiera zestawienia o którym mowa wyżej.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Bukowsko budżet na 2010 r. po stronie dochodów budżetowych wynosił 16.167.095,- zł.  
Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni I półrocza 2010 r. plan dochodów budżetowych wzrósł do kwoty 17.015.866,16 zł.
  - 2.1. Dochody budżetowe wykonano w wysokości 7.873.212,03 zł, co stanowi 46,26 % planowanych dochodów.
  - 2.2. W przedłożonej informacji Wójt Gminy Bukowsko przedstawił powody zmian dochodów budżetowych na przestrzeni I półrocza 2010 r. W przedłożonej części opisowej informacji podana została struktura dochodów według źródeł pochodzenia oraz wykonanie dochodów budżetowych według poszczególnych źródeł dochodów (kwotowo i procentowo). Natomiast w części tabelarycznej dochody budżetowe zostały przedstawione według działów i rozdziałów klasyfikacji z uwzględnieniem

źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe. Przedłożona informacja w zakresie dochodów realizowanych przez Gminę zawiera informacje dotyczące należności przypisane, zaległości i nadpłaty.

2.3. Przedłożona informacja zawiera także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych – 47.267,19 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień – 201.097,38 zł, umorzeń zaległości podatkowych – 19.853,- zł oraz kwotę zaległości w spłacie podatków – 44.019,35 zł.

Wójt Gminy poinformował, że na wszystkie zaległości wystawiono upomnienia, a na część złożono tytuły wykonawcze w Urzędzie Skarbowym w Sanoku.

Wysokość nadpłat na dzień 30 czerwca 2010 r. wynosi 51.388,33 zł.

3. Uchwalony przez Radę Gminy Bukowsko budżet na 2010 r. przewidywał wydatki budżetowe w wysokości 19.521.463,- zł. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni analizowanego okresu, plan wydatków wynosi 20.555.831,49 zł.

3.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 8.131.538,45 zł, co stanowi 39,55 % planowanych wydatków.

3.2. Wójt Gminy przedstawił strukturę wydatków w działach klasyfikacji budżetowej oraz kierunki wydatkowania środków na przestrzeni I półrocza 2010 r. zarówno bieżących jak i majątkowych. W przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za okres I półrocza 2010 r. podano charakterystykę realizowanych zadań w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej w części opisowej, natomiast w części tabelarycznej przedstawione zostały wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące oraz na wydatki majątkowe z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych. Przedłożona informacja zawiera zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych. Z przedłożonej informacji wynika, że wydatki majątkowe wykonano w wysokości 507.274,17 zł (plan 4.343.800,- zł) - tj. 11,7 % planowanych wydatków majątkowych. Część zadań realizowana będzie w okresie II półrocza 2010 r.

3.3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S, nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.

3.4. Na przestrzeni analizowanego okresu osiągnięto dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 41.956,05 zł (plan 50.000,- zł). Natomiast wydatki budżetowe na realizację działań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wyniosły 6.995,37 zł - na plan 50.000,- zł.

3.5. Przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu za okres I półrocza 2010 r. zawiera informację o udzielonych dotacjach z budżetu gminy dotacji podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji.

4. Planowane przychody na 2010 r. wynoszą 4.074.765,33 zł. W okresie I półrocza Gmina zaciągnęła kredyty krótkoterminowy na kwotę 1.000.000,- zł. Rozchody dotyczą spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach wcześniejszych. Na planowane rozchody w wysokości 534.800,- zł, wykonanie wyniosło 414.138,45 zł. Wydatki na obsługę długu w okresie I półrocza wyniosły 101.269,80 zł. Łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 515.408,25 zł, co stanowi 3,03 % planowanych dochodów na 2010 r.

5. Wg sprawozdania Rb-Z - zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na

dzień 30 czerwca 2010 r. wynosi 2.514.261,55 zł. Zobowiązania wymagalne na dzień 30 czerwca 2010 r. nie wystąpiły, jak również nie wystąpiły zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Stosunek kwoty długu do planowanych dochodów Gminy za okres I półrocza 2010 r. wynosi 14,78 %.

6. Gmina Bukowsko na dzień 30 czerwca 2010 r. według sprawozdania Rb-N posiada należności wymagalne w kwocie 315.387,59 zł. Według informacji opisowej o przebiegu wykonania budżetu, należności dotyczą przede wszystkim zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych.
7. Przedłożona informacja z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r. zawiera również informację o wykonaniu planu finansowego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę w I półroczu 2010 r. Plan dotacji celowych z budżetu państwa wynosił po zmianach 2.639.357,- zł otrzymano kwotę 1.350.420,19 zł. Natomiast wydatkowano przez gminę kwotę 1.309.053,64 zł.
8. Wójt Gminy w przedłożonej informacji przedstawił także gospodarkę finansową rachunku dochodów własnych oraz zakładu budżetowego.  
Ponadto w treści informacji przedłożonej przez Wójta Gminy zamieszczono informacje o przebiegu wykonania planu finansowego przez samorządowe instytucje kultury - Biblioteka. Skład orzekający zwraca uwagę na treść art. 265 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), zgodnie z którym to jednostki wymienione w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy przedstawiają wójtowi informacje o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki za pierwsze półrocze, sporządzone przez kierowników tych jednostek. Stosownie natomiast do art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa informacja stanowi odrębny dokument od informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze roku budżetowego. Brak jest zatem podstaw do ujęcia jej treści w przedkładanej przez Wójta informacji.

Biorąc pod uwagę powyższe dane, które wykazują zgodność ze złożonymi sprawozdaniami za okres od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 30 czerwca 2010 r. - skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalno-prawnej informacji, nie uwzględnia natomiast oceny jej rzetelności.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK