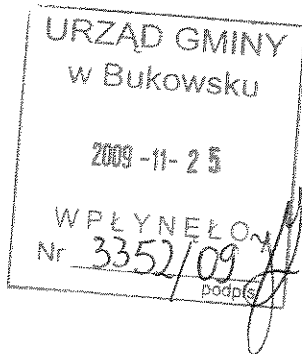




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr IX / 2 / 2009

z dnia 23 listopada 2009 r.
składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: projektu budżetu **Gminy Bukowsko** na 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2009 r. projektu budżetu gminy na 2010 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko - działając na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust.2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt budżetu na 2010 r.
z następującymi uwagami:

1. Do projektu budżetu dołączono również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną według stanu na dzień 15 listopada 2009 r. Zgodnie z art.180 ustawy o finansach publicznych informacja o stanie mienia komunalnego, powinna zawierać:
 - 1) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności;
 - 2) dane dotyczące:
 - a) innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - b) posiadania;
 - 3) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji;
 - 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;

- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

Sporządzona przez Wójta Gminy informacja nie zawiera danych o których mowa w art. 180 pkt 2 i pkt 4 ustawy.

2. Niewyodrębnieniu w § 7 projektu uchwały budżetowej wydatków na zadania z zakresu przeciwdziałania narkomanii w ramach gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, co narusza art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179 poz. 1485) i art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 143 z późn.zm.).
3. W planowanych wydatkach działu 720 rozdziału 72095 zaplanowano wydatki majątkowe (dotacje), które w § 6 ust.10 określono jako dotację celową na finansowanie projektu PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej dla Województwa Podkarpackiego. Na podstawie art. 8 ust. 2a. ustawy o samorządzie gminnym, gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, co oznacza, że gmina może przyjąć w drodze porozumienia do realizacji zadania z zakresu właściwości samorządu powiatowego lub wojewódzkiego, natomiast brak jest podstaw prawnych do przekazania zadania z zakresu właściwości gminy jednostkom samorządu powiatowego lub wojewódzkiego.
4. Zgodnie z postanowieniami art. 184 ust.1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa: dotacje inne niż określone w pkt 11 i 12, przekazywane na podstawie odrębnych przepisów, związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Brak zamieszczenia w § 5 projektu uchwały w sprawie budżetu gminy na 2010 r. dotacji celowej dla samorządowego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez jst wykazanej w dziale 851, rozdziale 85154.
5. Na podstawie art. 184 ust.1 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami. Dlatego też, dochody odprowadzane do budżetu państwa z realizacji zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (zał. Nr 4a) jako element planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami wykracza poza postanowienia art.184 ust.1 pkt 13 ustawy.

UZASADNIENIE

Dnia 13 listopada 2009 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 44/2009 Wójta Gminy Bukowsko z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy projektu budżetu Gminy Bukowsko na 2010 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2010 r.;
2. dochody wg działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia oraz z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe;
3. wydatki budżetu wg działów i rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące (w tym grupy wydatków) i wydatki majątkowe;
4. przychody i rozchody budżetu gminy na 2010 r.;
5. plan dochodów i wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji i innych zadań zleconych ustawami na 2010 rok;

6. dochody odprowadzane do budżetu państwa z realizacji zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie;
7. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
8. wydatki majątkowe budżetu;
9. dotacje dla samorządowych instytucji kultury;
10. zakres i kwoty dotacji dla zakładów budżetowych - przedszkola;
11. plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych - przedszkola;
12. plan dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych;
13. przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
14. wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
15. prognoza spłaty kwoty długu w latach 2010 - 2015;
16. informacja o stanie zobowiązań i wiarygodności;
17. objaśnienia do projektu budżetu gminy na 2010 rok;
18. informacja o aktualnym i planowanym stanie mienia komunalnego Gminy Bukowsko.

Przedkładając projekt uchwały budżetowej na 2010 r. Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 181 ust 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Projekt dochodów budżetowych na 2010 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych oparto się na przewidywanym wykonaniu 2009 roku.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem dochodów bieżących jako i majątkowych, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na bieżące (wśród nich na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatki na obsługę długu jst) oraz wydatki majątkowe.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2010 zaplanowano na kwotę 16.034.095,- zł, natomiast wydatki na kwotę 19.388.463,- zł, tj. z deficytem w kwocie 3.354.368,- zł. Jako źródło pokrycia deficytu budżetu gminy wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano równocześnie przychody w wysokości 3.889.168,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 534.800,- zł.

Przedłożone materiały zawierają także prognozę długu gminy w latach 2010 – 2015. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że obciążenie budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowi 4,23% planowanych dochodów budżetu, natomiast kwota długu na koniec 2010 roku zaplanowana została na poziomie 32,95 % planowanych dochodów gminy. W pozostałych latach budżetowych objętych prognozą, wymagania określone przepisami art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych zostają spełnione.

Projekt uchwały przewiduje rezerwę ogólną budżetu oraz celową zgodnie z przepisami art. 173 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności określonej art.184 ustawy o finansach publicznych przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów,

wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz.726 z późn.zm.).

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Skład orzekający sygnalizuje, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu, bądź już uchwalonym budżecie. Dotyczy to zwłaszcza postanowień ustaw z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240) oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241). Zakres zmian warunkowany jest treścią tych aktów prawnych. Oznacza to, że z dniem 1 stycznia 2010 r. podstawą gospodarki finansowej gminy będą postanowienia ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. z uwzględnieniem ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Bukowsko na 2010 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego


mgr Tadeusz SUBIK