



P. U. Rakow
Marcz Barilla

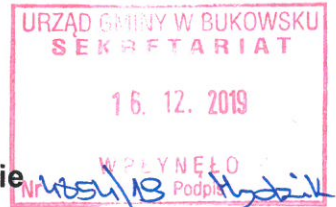
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 9/24/2019
z dnia 12 grudnia 2019 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Bukowsko** na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Sabina Szałankiewicz* - przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2020 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2020 rok **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2020 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 r. kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi.
3. Projekt budżetu przewiduje planowany deficyt, którego źródłem sfinansowania będą przychody z kredytów i pożyczek. Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek i wykup obligacji komunalnych.
4. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Uwagi

5. W projekcie uchwały budżetowej planowane dochody budżetu zostały określone w układzie działów klasyfikacji budżetowej (rozdziały określono tylko w działach: 852 i 855), podczas gdy z § 2 uchwały Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wynika, że „projekt uchwały budżetowej określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w układzie działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł w tym w szczególności z tytułu dotacji i płatności na finansowanie programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w formie tabeli w szczególności do działu i rozdziału”.
6. W § 1 projektu uchwały w tabeli dotyczącej planowanych dochodów budżetu w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” zaplanowano dochody bieżące z wpływów z usług za wywóz nieczystości w wysokości 800 000,00 zł zamiast z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. W § 2 projektu uchwały w tabeli dotyczącej planowanych wydatków budżetu w rozdziałach 90004 i 92109 określono wydatki poniesione w ramach funduszu sołeckiego w kwotach odpowiednio: 16 632,18 zł i 47 504,60 zł, podczas gdy z tabeli określającej zadania w ramach funduszu sołeckiego poszczególnych sołectw (§ 7 uchwały) wynika, że wydatki w tych rozdziałach wynoszą odpowiednio 2 630,95 zł i 36 718,00 zł.
8. W § 2 projektu uchwały w tabeli dotyczącej planowanych wydatków budżetu w dziale 750 Administracja publiczna zaplanowano wydatki ponoszone w ramach funduszu sołeckiego w kwocie 33 000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że są to wydatki na organizację imprez dla mieszkańców wsi, takich jak Dzień kobiet, Dzień dziecka, Dzień seniora, Jasełka itp. Z uwagi na fakt, że wydatki te są ponoszone na realizację zadań w zakresie kultury, należy je ująć w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).
9. W § 7 projektu uchwały określono szczególne zasady wykonywania budżetu z uwzględnieniem wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Fundusz sołecki nie jest szczególną zasadą wykonywania budżetu. Szczególne zasady odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczenia określonych tam dochodów na finansowanie konkretnych zadań. Wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego są innymi postanowieniami, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego (uchwała rady gminy o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu).
10. W § 4 ust. 2 lit. c projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na rok 2020 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 011 616,00 zł, podczas gdy z tabeli rozchodów wynika, że kwota rozchodów z tytułu rat spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 441 616,00 zł (pozostała część rozchodów to wykup obligacji komunalnych w kwocie 570 000,00 zł). Również w materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej w części przedstawiającej informację o sytuacji finansowej gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego zadłużenia zobowiązania powstałe na skutek emisji

obligacji określa się jako kredyty i rozchody z tytułu wykupu obligacji ujmuje się jako spłatę rat kredytów.

11. W § 10 projektu uchwały zawarto zapisy: „ustala się, że uzyskane przez jednostki budżetowe Gminy Bukowsko zwroty wydatków dokonywanych w tym samym roku budżetowym zmniejszają wykonanie wydatków w tym roku budżetowym” oraz „ustala się, że uzyskane przez jednostki budżetowe Gminy Bukowsko zwroty wydatków dokonanych w poprzednich latach budżetowych są przyjmowane na dochody w roku, w którym dokonano zwrotu tych wydatków”. Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 212 ust. 2 uchwała budżetowa może zawierać upoważnienia dla zarządu. Przepis art. 213 tej ustawy stanowi, że w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Użyte w projekcie uchwały budżetowej sformułowania są związane z wykonywaniem budżetu jednostki, nie mają jednak formy upoważnień dla organu wykonawczego.
12. Z projektu uchwały budżetowej oraz z uzasadnienia do projektu nie wynika, czy w budżecie zaplanowano wydatki na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli, zgodnie z art. 72 ustawy Karta Nauczyciela.
13. W § 2 projektu uchwały w dziale 921, rozdziale 92109 w części dotyczącej wydatków związanych z realizacją zadania „Wymiana pokrycia dachowego i remont konstrukcji dachu na Domu Ludowym w Nagórzanach” powołano się na niewłaściwą uchwałę Rady Gminy Bukowsko w sprawie zaciągnięcia zobowiązania: Nr VIII/78/2019 z dnia 26.06.2019 r. zamiast Nr X/105/2019 z dnia 27.09.2019 r.
14. Występuje niezgodność kwot wydatków na wynagrodzenia i doksztalcanie nauczycieli w dziale 854 pomiędzy planowanymi wydatkami budżetu określonymi w § 2 projektu uchwały budżetowej a uzasadnieniem do projektu budżetu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Sabina Szałankiewicz

