



P. U. Kalcay
Machur

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 7/39/2019
z dnia 15 maja 2019 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowsko sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 3/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Bukowsko za 2018 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowsko za 2018 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Wójt Gminy Bukowsko przedłożył w dniu **28 marca 2019 r.** tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowsko za 2018 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na

podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2018 rok,
- dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- przychodów i rozchodów budżetu 2018 roku,
- wydatków na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego,

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie: zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Gmina Bukowsko nie realizowała programów ani projektów ze środków budżetu Unii Europejskiej.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) i uwzględnia:

- 1) szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 rok zgodne jest z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Bukowsko za 2018 r. po stronie dochodów wynosił 27.625.969,69 zł.

1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 27.144.542,43 zł, co stanowi **98,25%** planu, z tego dochody bieżące w kwocie 26.576.289,91 zł i dochody majątkowe w kwocie 568.252,52 zł.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Bukowsko w 2018 r. wynosił 28.318.775,69 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 27.682.184,15 zł, co stanowi **97,95%** planu, z tego wydatki bieżące 25.516.081,22 zł (98,70% ogółem wydatków) i wydatki majątkowe 2.166.102,93 zł (87,81% ogółem wydatków).

2.2. **Uwaga:** W dziale 756- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, rozdział 75618-Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustaw zaplanowano dochody w wysokości 60.000,00 zł a wykonano w kwocie 64.579,84 zł. W dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdział 85153 – Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 3.000,00 zł a wykonano w wysokości **1.064,59 zł**. Natomiast w rozdziale 85154-Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki w wysokości 70.460,01 zł a wykonano w wysokości **49.954,59 zł**. W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 2018, poz. 1030) a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa art. 10 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii i **nie mogą być przeznaczane na inne cele**.

2.3. **Uwaga:** W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 453.000,00 zł a wykonano w kwocie **412,195,92 zł**. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 488.500,00 zł a wykonano w wysokości **480.400,98 zł**. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.(Dz. U. z 2018, poz.1454), określa w art.3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art.6r-zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. Z powyższego wynika zatem obowiązek ustalenia wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2018 rok przychody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 1.703.702,00 zł, co stanowi 100,00% planu. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.010.896,00 zł, co stanowi 100,00% planu na 2018 rok. Ponadto Gmina Bukowsko w 2018 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Rok 2018 zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 537.641,72 zł przy planowanym deficycie budżetu gminy w wysokości 692.806,00 zł (plan po zmianach). Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2018 r.

5.1. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem za 2018 rok zadłużenie Gminy Bukowsko z tytułu zobowiązań długoterminowych na dzień 31.12.2018 r. wyniosło 7.362.131,11 zł, co stanowi 27,12% dochodów wykonanych. Gmina posiada zobowiązania wymagalne w wysokości 10.837,11 zł. W okresie sprawozdawczym zaplanowano spłatę rat kredytów długoterminowych wraz z odsetkami w wysokości 1.266.896,00 zł, co stanowi 4,58% planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok.

5.2. Gmina Bukowsko w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2018 do 31.12.2018 (Rb-Z).

5.4. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

7. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.


Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Gminie odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL