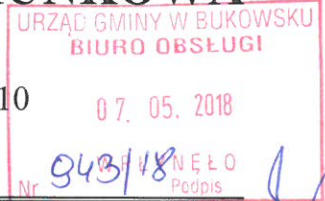




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



*P. U. Zokony*

## **Uchwała Nr 7/33/2018 z dnia 4 maja 2018 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowsko sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Bukowsko za 2017 rok

### **p o s t a n a w i a**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowsko za 2017 rok .

### **UZASADNIENIE**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 209 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Wójt Gminy Bukowsko przedłożył w dniu **29 marca 2018** r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowsko

za 2017 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2017 rok,
- dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- przychodów i rozchodów budżetu 2017 roku,
- wydatków na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego,
- wykazu przedsięwzięć w ramach WPF.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie: zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) i uwzględnia:

- 1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,

### 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok zgodne jest z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Bukowsko za 2017 r. po stronie dochodów wynosił 26.434.482,71 zł.

1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 26.295.840,87 zł, co stanowi 99,47% planu.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Bukowsko w 2017 r. wynosił 27.129.906,46 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 25.484.407,13 zł, co stanowi **93,93%** planu, z tego wydatki bieżące 24.068.088,507 zł (97,12% ogółem wydatków) i wydatki majątkowe 1.416.319,06 zł (60,31% ogółem wydatków).

2.2. W dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85154- Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 64.672,81 zł a wykonano w kwocie 50,026,92 zł, co stanowi 76,90 %planu. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art.11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 poz. 224) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

2.3. W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano dochody w wysokości 5.000,00 zł. Natomiast przedmiotowe wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 5.000,00 zł a wykonano w wysokości 4.347,37 zł, co stanowi 86,90% planu. Ponadto ww wydatki zaklasyfikowano do rozdziału 90004-Utrzymanie zieleni w miastach i gminach. W związku z tym Skład Orzekający **sygnalizuje**, że zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. , poz. 519) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 **w wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Ponadto w ocenie Składu Orzekającego wydatki na zadania wynikające z powołanej powyżej ustawy winny

zostać zaklasyfikowane po stronie wydatków budżetu do rozdziału 90019-Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska.

**2.4.**W zestawieniu dochodów budżetu w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90020- Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłaty produktowych, wpływy z opłaty produktowej wykonano w wysokości 48,71 zł. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż przepis art.29 ustawy - Obowiązki przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłata produktowa (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1478) został uchylony przez art.68 pkt 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz.888) zmieniając tę ustawę z dniem 1 stycznia 2014 r. Przepis uchylonego art. 29 stanowił podstawę do dnia 31 grudnia 2013 roku do planowania ww źródła dochodów w budżecie gminy. Od dnia 1 stycznia 2014 roku zgodnie z dyspozycją art.27 powołanej powyżej ustawy wpływy z opłat produktowych stanowią dochody budżetu województwa samorządowego, które w tym celu prowadzą odrębne rachunki bankowe. Planowanie dochodów z ww źródeł może zatem dotyczyć dochodów zaległych tj. z przed 1 stycznia 2014 roku.

**3.**Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1311).

**4.** Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2017 rok przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.692.568,75 zł, w tym przychody z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 1.547.145,00 zł oraz wolne środki w wysokości 145.423,75 zł a wykonano w kwocie 145.423,75 zł, co stanowi 8,59% planu. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 997.145,00 zł, co stanowi 100,00% planu na 2017 rok. Ponadto Gmina Bukowsko w 2017 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Rok 2017 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 811.433,74 zł przy planowanym deficycie budżetu gminy w wysokości 695.423,75 zł (plan po zmianach). Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2017 r.

**5.1.** Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem za 2017 rok zadłużenie Gminy Bukowsko z tytułu zobowiązań długoterminowych na dzień 31.12.2017 r. wyniosło 6.658.488,00 zł. Gmina posiada zobowiązania wymagalne w wysokości 19.920,86 zł. W okresie sprawozdawczym zaplanowano spłatę rat kredytów długoterminowych wraz z odsetkami w wysokości 1.247.145,00 zł, co stanowi **4,71%** planowanych dochodów budżetu gminy na 2017 rok.

**5.2.** Gmina Bukowsko w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2017 do 31.12.2017 (Rb-Z).

5.4. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Gminie odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL

