



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/8/2012

z dnia 28 listopada 2012 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Bukowsko** na 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 28 listopada 2012 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2013 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Bukowsko - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy
Bukowsko na 2013 r. z następującymi uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wpływów z opłat za zagospodarowanie odpadami do rozdziału 75616. Dochody z tego tytułu winny być objęte rozdziałem 75618 - Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw.
2. Zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn.zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na wydatki na obsługę długu. Po dokonaniu odpowiednich wyliczeń otrzymamy wysokość rezerwy celowej w kwocie 39.278,67 zł, a nie jak zaplanowano w kwocie 31.000,- zł.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na 2013 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Bukowsko Nr 49/2012 z dnia 14 listopada 2012 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej Gminy Bukowsko na rok 2013 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Gminy Bukowsko na 2013 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2013 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej;
 - b. wydatki budżetowe na 2013 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej;
 - c. deficyt budżetu i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - e. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - f. planowane wydatki w ramach Funduszu Sołeckiego;
 - g. planowane dotacje z budżetu gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące sytuacji finansowej gminy.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Bukowsko spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w uchwale Nr XXXVII/254/10 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt dochodów budżetowych na 2013 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziały gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając przewidywane wykonanie w roku 2012. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane szacunkowe na podstawie zawartych umów. Dochody ze sprzedaży składników majątkowych obliczono na podstawie planowanych do sprzedaży działek. W zakresie dochodów pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w 2013 r. przyjęto środki wynikające z podpisanych umów. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2012.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r. poz.391) zaplanowano w rozdziale 75616. Dochody z tego tytułu winny być objęte roz-

działem 75618 - Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn.zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na wydatki na obsługę długu. Po dokonaniu odpowiednich wyliczeń otrzymamy wysokość rezerwy celowej w kwocie 39.278,67 zł. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały, podstawą ustalenia rezerwy celowej były wydatki bieżące, a nie wydatki ogółem, stąd też zaplanowana została w kwocie 31.000,- zł, tj. poniżej ustawowego wymogu.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2013 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Bukowsko (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację.

W planowanych wydatkach na 2013 r. planowane jest udzielenie dotacji dla SPZOZ w Sanoku. W związku z planowaną dotacją, do projektu uchwały budżetowej na 2013 r. został dołączony stosowny projekt uchwały Rady Gminy.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2013 zaplanowano na kwotę 19.457.589,- zł, natomiast wydatki na kwotę 19.591.969,- zł, tj. z deficytem w kwocie 134.380,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 2.103.176,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 1.968.796,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych – za wyjątkiem wysokości rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Bukowsko na 2013 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego
mgr Tadeusz SUBIK