

PROJEKT

RADCA PRAWNY

mgr Jerzy Dęba  
OIRP w Opolu nr 582/94

PRZYGOTOWAŁ

ZATWIERDZIŁ:

WÓJT  
Dorota Makówka

**UCHWAŁA NR ...../...../2019  
RADY GMINY W BOLESŁAWCU**

z dnia 27 listopada 2019 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 8 listopada 2019r na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018r roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zmianami), Rada Gminy w Bolesławcu uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr XXXIII/190/2108 z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

**§ 2.** Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

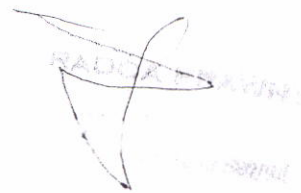
**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Bolesławiec do reprezentowania Rady Gminy w Bolesławcu w postępowaniu sądowo administracyjnym związanym ze skargą opisaną w § 1 z prawem do dalszych pełnomocnictw.

**§ 4.** Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

PROJEKT



PRZYGOTOWAŁ

ZATWIERDZIŁ:

  
Dorota Gąsior

**UZASADNIENIE DO UCHWAŁA NR ...../...../2019  
RADY GMINY W BOLESŁAWCU**

z dnia 27 listopada 2019 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 8 listopada 2019r na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018r roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wraz z odpowiedzią na skargę.**

W oparciu o art z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zmianami) przedkładałam w załączeniu projekt uchwały o przekazaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr XXXIII/190/2108 z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wraz z projektem odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 projektu uchwały. Podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Załącznik do Uchwały Rady Gminy  
w Bolesławcu  
Nr.....  
z dnia 27 listopada 2019r.

Bolesławiec 2019.11.27.

Do  
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135  
98-432 Łódź  
-----

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu, ul. Kilińskiego 12; 98-300 Wieluń,  
NIP: 8272116809;REGON: 731646408.**

**Strona przeciwna: Rada Gminy w Bolesławcu z/s 98-430 Bolesławiec, ul. Rynek 1;  
NIP: 997-013-65-03 ;REGON: 250855541.**

#### **Odpowiedź**

na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019 roku, znak:  
PR Pa 169.2019 na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXXIII/190/2018 z dnia  
29 czerwca 2018r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc  
sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, doręczonej do siedziby Rady Gminy  
w Bolesławcu, w dniu 8 listopada 2019r.

W imieniu Rady Gminy w Bolesławcu, wnoszę o:

1. Oddalenie w całości skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018 roku, w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.
2. Dopuszczenie dowodów załączonych do odpowiedzi na skargę.
3. Rozpatrzenie skargi również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy w Bolesławcu lub pełnomocnika procesowego reprezentującego Radę Gminy w Bolesławcu.

#### Uzasadnienie:

W dniu 8 listopada 2019 roku, na adres Rady Gminy w Bolesławcu wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, znak: PR. Pa 169. 2019 na uchwałę Rady Gminy Nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018 roku, w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Wskazana uchwała po jej uchwaleniu została przekazana, w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Województwa Łódzkiego. Wojewoda Łódzki działając w trybie art. 91 ust. 1 powołanej wyżej ustawy nie stwierdził wad prawnych podjętej przez Radę Gminy w Bolesławcu uchwały nr XXXIII/190/2018, co skutkowało ogłoszeniem tejże uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2018 r. poz. 3842. W okresie jednego roku od daty uchwalenia uchwały organ nadzoru nie kwestionował również przedmiotowej uchwały w trybie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Składając przedmiotową skargę Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy w Bolesławcu rażące naruszenie przepisów art. 1 ust. 1 i art. 2 ust 1 pkt 4 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, poprzez przyjęcie w § 1 ust. 1 uchwały, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Bolesławiec nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 metrów od miejsc i obiektów chronionych. Zdaniem skarżącego to unormowanie (§ 1 ust. 1) zawarte w zaskarżonej uchwale pozostaje w sprzeczności z celami i zadaniami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie polityki społecznej polegającej na ograniczeniu dostępności do alkoholu.

Rada Gminy w Bolesławcu nie podziela stanowiska Prokuratora Rejonowego i wnosząc o oddalenie skargi w całości, podnosi co następuje :

1. Ustawodawca formułując upoważnienie ustawowe dla gmin , co do określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania alkoholu nie określił jakichkolwiek ograniczeń w tym zakresie.
2. Rada Gminy w Bolesławcu podejmując zaskarżoną uchwałę konsultowała jej treść, w tym zaskarżony przez Prokuratora Rejonowego § 1 ust. 1 uchwały, na zebraniach wiejskich we wszystkich sołectwach funkcjonujących na terenie Gminy Bolesławiec, również w tych, w których nie ma żadnego punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Mieszkańcy nie wnieśli uwag co do zapisu zawartego w § 1 ust. 1 uchwały.
3. Przyjęta w uchwale odległość od miejsc chronionych ( **nie mniejsza niż 40m**), jak i katalog wymienionych miejsc podlegających ochronie, zdaniem Rady Gminy jest wystarczający i nie narusza celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Cele określone w ustawie o wychowaniu

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi podejmowane są min. przez Gminną Komisję ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi, jak i pełnomocnika Wójta ds. rozwiązywania problemów alkoholowych w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Bolesławiec. W ramach Programu prowadzone są szkolenia właścicieli sklepów oraz lokali gastronomicznych w zakresie bezwzględного przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, przeprowadzane są kontrole miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, kontrolowane są działania właścicieli miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych pod kontem przestrzegania zasad sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określonych w decyzjach Wójta Gminy Bolesławiec ( zezwoleniach na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.). Gmina realizuje również szereg spotkań z młodzieżą szkolną, gdzie licencjonowani terapeuci i psychoterapeuci, w różnych formach, w tym również poprzez zabawę , quizy, gry i zawody sportowe przekazują uczniom wiedzę o niebezpieczeństwach i uzależnieniach, które mogą płynąć ze spożywania napojów alkoholowych lub innych używek. W opisany wyżej sposób Gmina realizuje nałożone na nią obowiązki określone w art. 12 ust. 3 w związku z art. 1 ust. 1 i art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

( Dowód: Zaświadczenie Pełnomocnika Wójta Gminy Bolesławiec o przeprowadzonych szkoleniach, kontrolach w miejscach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz przeprowadzonych spotkaniach z młodzieżą szkolną i innych akcjach antyalkoholowych realizowanych na terenie gminy Bolesławiec)

Trudno przyjąć, aby odległość miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od takich miejsc jak szkoła czy przedszkole, kościół lub cmentarz, czy zakład opieki zdrowotnej miały wpływ na ilość spożywanych przez społeczeństwo napojów alkoholowych.

Na ilość spożywanego przez społeczeństwo alkoholu mają wpływ natomiast zakazy sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym i nieletnich. Stwierdzić należy , że na terenie Gminy Bolesławiec w ostatnich latach obserwuje się systematyczny spadek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

(Dowód: Zaświadczenie Wójta Gminy Bolesławiec w sprawie wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2017, 2018, 2019.)

W oparciu o zaskarżoną, w części, przez Prokuratora Rejonowego uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu wydano dotychczas **25** zezwoleń. Żadne z tych zezwoleń nie dotyczy nowostworzonego miejsca sprzedaży napojów alkoholowych, w stosunku do istniejących na terenie gminy przed aktualnie obowiązującą uchwałą Rady Gminy w sprawie określenia ilości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych .

W szkołach funkcjonujących na terenie gminy w ostatnich latach nie odnotowano żadnych zdarzeń, które wskazywałyby na naruszenie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wśród młodzieży szkolnej.

(Dowód: Zaświadczenia Dyrektorów Zespołów Szkół funkcjonujących na terenie Gminy Bolesławiec )

Wnosząc o oddalenie skargi podnieść należy również, że Prokurator Rejonowy w skardze skierowanej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w żaden sposób nie wykazał, że istnieje ścisły i bezpośredni związek między wielkością spożycia napojów alkoholowych, a dostępnością tych napojów, ocenianą wyłącznie na podstawie odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od miejsc chronionych.

Gmina udokumentowała i wykazała, że ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych systematycznie maleje. Na terenie Gminy po wejściu w życie zaskarżonej uchwały nie utworzono, żadnego nowego punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych poza miejscem funkcjonowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych sprzed daty wejścia w życie zaskarżonej uchwały.

Gmina wykazała również, że realizując Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania problemów alkoholowych realizuje obowiązek ustawowy określony w art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ani też żaden inny przepis nie zawiera żadnych dyrektyw dla Rady Gminy w zakresie stanowienia prawa miejscowego co do odległości usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy. Oznacza to, że ustawodawca w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie ingerował w przysługujące gminom władztwo w zakresie stanowienia prawa miejscowego, przestrzegając w tym zakresie zasadę samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego określoną w art. 163 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy wnoszę o oddalenie skargi w całości.

W załączeniu:

1. Pełnomocnictwo procesowe.
2. Skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
3. Uchwała Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXXIII/190/2018 z dnia 29 czerwca 2018r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
4. Wydruk z Dziennika Urzędowego zaskarżonej uchwały Rady Gminy Nr XXXIII/190/2018.
5. Wyciągi z Programu Profilaktyki i rozwiązywania programów alkoholowych z roku 2017,2018 i 2019.
6. Zaświadczenie Pełnomocnika Wójta Gminy Bolesławiec o przeprowadzonych szkoleniach, kontrolach w miejscach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz przeprowadzonych spotkaniach z młodzieżą szkolną i innych akcjach antyalkoholowych realizowanych na terenie gminy Bolesławiec.
7. Zaświadczenie Wójta Gminy Bolesławiec w sprawie wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2017, 2018 i 2019 .
8. Zaświadczenia Dyrektorów Zespołów Szkół funkcjonujących na terenie Gminy Bolesławiec.

Wieluń, dnia 6 listopada 2019 roku

NIP 8272116809  
REGON 731646408

PR Pa 169.2019

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135  
90-435 Łódź**

za pośrednictwem

**Rady Gminy Bolesławiec  
ul. Rynek 1  
98-430 Bolesławiec**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu**  
ul. Kilińskiego 12  
98-300 Wieluń

**Strona przeciwna: Rada Gminy Bolesławiec**  
ul. Rynek 1  
98-430 Bolesławiec

### **Skarga prokuratora**

Na podstawie art. 8, art. 50§ 1 i art. 52§1, art. 53 § 3 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( tekst jedn. Dz. U. z 2012 roku, poz. 270 ze zm.) oraz art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku o prokuraturze ( tekst jedn. Dz. U z 2017 roku, poz. 1767), wnoszę skargę na uchwałę Nr XXXIII/190/2018 Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uchwale tej zarzucam rażące naruszenie przepisów prawa, tj. art. 1 ust.1 i art. 2 ust. 1 pkt.4 w zw. z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez przyjęcie w § 1 ust. 1 uchwały, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Bolesławiec nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 metrów od obiektów chronionych, które to unormowanie pozostaje w sprzeczności z celami i zadaniami powołanej ustawy, w szczególności w zakresie kształtowania polityki społecznej polegającej na ograniczeniu dostępności alkoholu.

Wskazując powyższe na podstawie art. 147§ 1 w zw. z art. 3§ 2 pkt 5 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 roku prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnoszę o stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 uchwały w zaskarżonym zakresie.



## Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2018 r. Rada Gminy Bolesławiec podjęła uchwałę Nr XXXIII/190/2018 w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Jako podstawę prawną wydania przedmiotowej uchwały Rada Gminy Bolesławiec powołała min. przepis art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, stosownie natomiast do unormowania zawartego w art. 94 Konstytucji, organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Normę kompetencyjną, zgodnie z którą na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy zawiera przepis art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, zaś przepis art. 41 ust.1 powołanej ustawy stanowi, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Przepis art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, że rada gminy ustala w drodze uchwały zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W przedmiotowej uchwale zawarto postanowienie, zgodnie z którym punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Bolesławiec nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 m od: szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo – wychowawczych, kościołów i cmentarzy, zakładów opieki zdrowotnej. (§ 1 ust. 1 uchwały).

Zaskarżona uchwała stanowi akt prawa miejscowego naruszający przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zgodnie z unormowaniami zawartymi w przepisach ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane min. do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych (art. 1 ust. 1 ustawy), przy czym zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się w szczególności przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności ograniczenie dostępności do alkoholu (art. 2 ust. 1 pkt. 4 ustawy).

Swoboda gminy w zakresie tworzenia norm prawnych ustalających zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest ograniczona przez obowiązek realizowania celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w szczególności określonych w art. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Tworzenie takich zasad, które stoją w sprzeczności z zadaniami gminy postawionymi przez ustawodawcę oznacza naruszenie prawa. Zamieszczone w art. 12 ust. 3 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi upoważnienie nie przewiduje dla rady gminy zupełnej dowolności w określaniu zasad usytuowania na jej terenie miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Zasady usytuowania sprzedaży napojów alkoholowych muszą bowiem pozostawać w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 21 sierpnia 1919 roku, I SA /Bk 322/19, LEX 2716294; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 lutego 2018 roku, II SA /Go 874/18, LEX 2624523).

Jeśli cel jest wytyczony przez ustawę wprost, a podmiot realizujący tę właśnie ustawę wykonuje w jej ramach działania nie zmierzające do realizacji tego celu, to można uznać, że

Wic  
Krako  
podle  
gd.

działa on niezgodnie z prawem, a nawet bez podstawy prawnej. (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 lutego 2018 roku, II SA / Go 874/18, LEX 2624523; (wyrok NSA w Krakowie z dnia 3 stycznia 1995 roku, SA/Kr 2937/94, LEX 893830). Takie działania zatem podlegają weryfikacji sądowej. Nie jest to wtedy kontrola celowości, ale kontrola legalności, gdyż akt nie jest weryfikowany z punktu widzenia celów pozaprawnych, ale z punktu widzenia celu wyraźnie wyznaczonego w ustawie, będącej jego podstawą prawną. Jeżeli taki akt nie pozwala na realizację celu wyrażonego w jego podstawie prawnej, to jest on nie tylko "niecelowy", ale również sprzeczny z ustawą. (wyrok NSA w Krakowie z dnia 3 stycznia 1995 roku, SA/Kr 2937/94, LEX 893830).

Przyjęta w uchwale odległość nie mniejsza niż 40 metrów pomiędzy miejscami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych a obiektami chronionymi to odległość bardzo bliska. Usytuowanie punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w takiej odległości, nie stanowi należytego ograniczenia dostępności do alkoholu, zwłaszcza dla osób małoletnich, nie stwarza warunków motywujących do powstrzymania się od jego spożywania, a ochrona jaka miałaby zostać w ten sposób zapewniona miejscom i obiektom wymienionym w uchwale przed zagrożeniem, jakie może stwarzać alkohol staje się pozorną. W świetle powyższych uregulowań dopuszczalna jest bowiem możliwość sprzedaży i spożywania alkoholu w niedalekim sąsiedztwie szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo – wychowawczych, kościołów i cmentarzy, zakładów opieki zdrowotnej. Uznać należy, że przyjęcie odległości 40 metrów pomiędzy miejscami chronionymi a miejscami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie pozwala na zrealizowanie celów ustawy. Stąd też wprowadzone przez Radę Gminy Bolesławiec w zaskarżonej uchwale zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych stoją w sprzeczności z zadaniami gminy postawionymi przez ustawodawcę.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Stosownie do unormowania zawartego w art. 147 § 1 w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi sąd uwzględniając skargę na akt prawa miejscowego, stwierdza nieważność tego aktu w całości lub w części albo stwierdza, że został wydany z naruszeniem prawa, jeżeli przepis szczególny wyłącza stwierdzenie jego nieważności.

Mając na uwadze powyższe, na podstawie art. 147§ 1 w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wnoszę o stwierdzenie nieważności powyżej wskazanej uchwały w zaskarżonym zakresie.

Załącznik  
2 odpisy skargi

Prokurator  
Prokuratury Rejonowej  
w Wieluniu  
Joanna Witkowska



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 20 lipca 2018 r.

Poz. 3842

Elektronicznie podpisany przez:

Anna Siwińska

Data: 2018-07-20 09:07:48



### UCHWAŁA NR XXXIII/190/2018 RADY GMINY W BOLESŁAWCU

z dnia 29 czerwca 2018 r.

#### **w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i poz. 1000) oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487; z 2017 r. poz. 2439 i 2245 oraz z 2018 r. poz. 310 i 650), po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych Gminy Bolesławiec, uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Bolesławiec nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 m od:

- 1) szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo – wychowawczych;
- 2) kościołów i cmentarzy;
- 3) zakładów opieki zdrowotnej.

§ 2. Pomiaru odległości o której mowa w § 1 dokonuje się od głównych drzwi wejściowych do obiektów wymienionych w § 1; do głównych drzwi wejściowych punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych mierzony najkrótszą drogą wzdłuż osi dróg publicznych.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIV/132/93 z dnia 12 lipca 1993 r. Rady Gminy w Bolesławcu w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady

Teresa Piotrowicz