

Wrocław, 28 lutego 2011 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-84/11

Burmistrz Bierutowa

ul. Moniuszki 12

56-420 BIERUTÓW

Zgodnie z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/44/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 lutego 2011 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Bierutów kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/44/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 lutego 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Bierutów kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o możliwości spłaty przez Gminę Bierutów kredytu długoterminowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr IV/19/10 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2011 wraz ze zmianami,
2. uchwały nr IV/20/10 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2011-2025 wraz ze zmianami,
3. uchwały nr V/34/11 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Bierutów za lata 2009 i 2010.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2009 roku dochody Gminy wyniosły 23.041.515 zł, w tym dochody własne 9.364.725 zł, a wydatki wyniosły 26.835.770 zł, w tym majątkowe 3.472.812 zł; uzyskane dochody bieżące w wysokości 21.815.313 zł przy realizacji wydatków bieżących 23.362.959 zł nie zapewniły nadwyżki operacyjnej (deficyt operacyjny wyniósł 1.547.646 zł); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 3.794.255 zł, który sfinansowano z udziałem środków pochodzących z zaciągniętych kredytów.

W 2010 roku Gmina zrealizowała dochody w wysokości 27.365.515 zł, w tym dochody własne 10.823.580 zł (majątkowe 3.335.778 zł), co stanowiło odpowiednio 88,2% i

75,4% planowanych wielkości. Wydatki zostały zrealizowane w wysokości 31.384.177 zł, w tym majątkowe 5.606.035 zł, odpowiednio 90,32% i 74,17% zaplanowanych wielkości. Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 4.018.662 zł (wyższym od planowanego), który sfinansowano z udziałem środków pochodzących z zaciągniętych kredytów.

Analiza wykonania budżetu Gminy Bierutów w latach 2009 i 2010 wskazuje wzrost dochodów ogółem o 18,8%, przy jednoczesnym wzroście dochodów własnych i majątkowych o 15,6% i 78,6%, wzrost poziomu wydatków ogółem o 16,9%, przy wzroście wydatków majątkowych o 61,4%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem obniżył się z 40,6% w 2009 r. do 39,6% w 2010 r.; udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 12,9% do 17,9% w 2010 r. (w obu latach wskaźniki udziału utrzymały się poniżej średnich ustalonych dla gmin miejsko-wiejskich w regionie). Zadłużenie Gminy w latach 2009 i 2010 wzrosło o 3.564.980 zł i na koniec 2010 roku wyniosło 15.758.796 zł (w tym zobowiązania wymagalne 39.796 zł), co stanowiło 57,59% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na 2011 rok określono dochody w wysokości 30.378.169 zł, w tym dochody bieżące 23.161.169 zł i majątkowe 7.217.000 zł, z czego 2.592.000 zł dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich. Wydatki określono w wysokości 31.528.837 zł, z tego wydatki bieżące 21.544.294 zł i majątkowe w wysokości 9.984.543 zł (przy tak zaplanowanych wielkościach wystąpi dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.616.875 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 ufp została zachowana); źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 1.150.668 zł i przypadające w roku bieżącym spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.049.332 zł określono w przychodach budżetu z tytułu kredytów w wysokości 4.200.000 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych na kwotę 4.200.000 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2011 – 2025 (uchwała Rady Miejskiej w Bierutowie nr IV/20/10 z dnia 30 grudnia 2010 r. ze zmianami), zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku nie przekroczy kwoty 16.869.668 zł, co stanowi 55,53% planowanych dochodów. W roku 2012 zadłużenie nieznacznie zmaleje do kwoty 16.325.336 zł i stanowić będzie 54,94% planowanych dochodów, natomiast w 2013 r. zadłużenie ulegnie zmniejszeniu, a jego relacja do planowanych dochodów wyniesie 48,44%, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/26/2011 z 9 lutego 2011 r.).

Wieloletnia prognoza finansowa Miasta i Gminy Bierutów wskazuje, że w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2011 – 2025) dochody bieżące kształtować się będą na poziomie wyższym niż wydatki bieżące, ponadto w latach 2011 – 2013 założono możliwość realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 3 mln zł rocznie, co spowoduje podwyższenie zdolności spłaty zobowiązań. Jeszcze w roku 2012 zaplanowano realizację budżetu, w którym deficyt i spłata zobowiązań finansowane będą środkami z zaciągnięcia nowego kredytu, a poczynając od 2013 r. zaplanowano uzyskiwanie nadwyżki dochodów nad wydatkami, co stanowi wyraz zabezpieczenia spłaty zaciąganych zobowiązań.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami wynosi 3.682.532 zł i stanowi 12,12% planowanych dochodów. W latach 2012 – 2013 założono relację spłat w wysokości do 13% planowanych dochodów, co wskazuje, że nie będzie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Z wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów wynika, że w latach 2014-2025 relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do dochodów ukształtuje się poniżej granicznego wskaźnika spłaty, obliczonego według obowiązujących od 1 stycznia 2014 r. przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w latach 2011 – 2013 w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Gminę Bierutów zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia. Niemniej zauważa się, że realizacja budżetu za rok 2010 (wykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 21%, deficyt wyższy od planowanego o 297.278 zł, zobowiązania wymagalne 39.796 zł) wskazuje wysokie ryzyko możliwości wykonania w tych wielkościach dochodów ze sprzedaży majątku (3.000.000 zł).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński
Henryk Kamiński