



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

2012-05-14

917/12/DC kg

UCHWAŁA Nr VIII/40/2012
z dnia 14 maja 2012 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Besko** z wykonania budżetu gminy za 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Besko z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2011 r. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę, że stosownie do brzmienia art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej wójt przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna zawiera:

- zestawienie dochodów według działów i źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (plan/wykonanie),
- zestawienie zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych,
- zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,
- zadania realizowane przez Gminę Besko w ramach środków strukturalnych,
- informacje w zakresie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Część opisowa obejmuje omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków w 2011 roku, omówienie wykonania przychodów i rozchodów budżetowych, dochodów i kosztów zakładu budżetowego, omówienie zrealizowanych zadań inwestycyjnych oraz stanu zadłużenia gminy. Ponadto do sprawozdania dołączono informację z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej i SPZ POZ w Besku oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Besko na dzień 31 grudnia 2011 r.

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom przepisu 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym sprawozdanie z wykonania

budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. W przedłożonym sprawozdaniu w rozdziałach: 75023, 80195, 85214, 85219 oraz 85495 nie wyodrębniono natomiast grupy wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego, która to grupa została wyodrębniona w treści uchwały budżetowej Gminy Besko na 2011 rok.

Ponadto skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w dziale 600, 700, 710, 852, 900 oraz 921 wykazano dochody z tytułu: „wpływów z różnych dochodów”, „wpływów z różnych opłat” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej na 2011 r. wyodrębniono dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanego źródła dochodu. Powyższy obowiązek wynika z brzmienia art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji w sprawozdaniu również należy dookreślić skonkretyzowane źródła planowanych i wykonanych dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2011 r. po stronie dochodów wynosił 15.481.002,05 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2011 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 14.913.388,17 zł, co stanowi 96,33% planu.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2011 r. po stronie wydatków wynosił 16.591.572,51 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2011 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 15.464.863,29 zł, co stanowi 93,20% planu. Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.745.004,30 zł, co stanowi 24,21% wydatków ogółem.

Skład orzekający sygnalizuje, że w dziale 801, rozdział 80101 kwota wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w przedłożonym sprawozdaniu wynosi 1.516.925,62 zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota 1.516.926,62 zł.

Jednocześnie w części tabelarycznej sprawozdania określono nazwę rozdziału 92605 – „Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu”, zamiast „Zadania w zakresie kultury

fizycznej", co wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów na dzień 31 grudnia 2011 r. w kwocie 2.868.953,22 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 r. W świetle powyższego sprawozdania jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Besko na koniec 2011 roku wynosi 2.868.953,22 zł, co stanowi 19,23% wykonanych dochodów.

W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wraz z odsetkami w kwocie 1.467.040,08 zł, co stanowi 9,83% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS.

W części tabelarycznej sprawozdania dotyczącej zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego nie ujęto dochodów oraz wydatków z tytułu pomocy finansowej na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych wykazanych w dziale 926 w kwocie 30.000 zł.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 11.897.333,58 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 11.719.858,99 zł.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Dane w zakresie przychodów i kosztów zakładu budżetowego są zgodne ze sprawozdaniem z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych Rb-30s.

Skład orzekający sygnalizuje, że wykazana w sprawozdaniu kwota należności zakładu w wysokości 119.409,40 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-30 stanowi kwotę 119.409 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

WZELMPODZIAŁOŚĆ
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
WÓJTA
WÓJTA
WÓJTA